

## **ΠΑΡΑΝΟΜΗ ΥΛΟΤΟΜΗΜΕΝΗ ΞΥΛΕΙΑ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΝΟΔΕΥΟΜΕΝΟ ΑΠΟ ΑΥΤΗ ΕΜΠΟΡΙΟ**

### **ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

Λόγω της αυξανόμενης ζήτησης ξυλείας και προϊόντων ξυλείας παγκοσμίως, σε συνδυασμό με τις ελλείψεις που παρατηρούνται σε επίπεδο θεσμών και διακυβέρνησης στον τομέα των δασών σε χώρες που παράγουν ξυλεία, η παράνομη υλοτομία και το συναφές εμπόριο προκαλούν ανησυχία σε διεθνές επίπεδο. Ο όρος «*παράνομη υλοτομία*» αναφέρεται σε καταστάσεις όπου η κοπή, η μεταποίηση, η μεταφορά και η εξαγωγή της παραγόμενης ξυλείας γίνεται κατά παράβαση των εθνικών και διεθνών νομοθεσιών.

Η παράνομη υλοτομία έχει καταστρεπτικό αντίκτυπο σε αρκετά μέρη του πλανήτη, όπου βρίσκονται ορισμένα από τα πολυτιμότερα δάση, τόσο στο περιβάλλον όσο και στα άτομα και στις ομάδες του πληθυσμού που εξαρτώνται από τους πόρους που αυτά παρέχουν.

Στις περιβαλλοντικές επιπτώσεις περιλαμβάνονται η αποψίλωση των δασών, η απώλεια της βιοποικιλότητας και η εκπομπή αερίων του θερμοκηπίου. Σύμφωνα με την *Πράσινη Βίβλο* της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Προστασία των Δασών, η αποδάσωση και άλλες σχετικές αλλαγές στη χρήση γης, κυρίως στις αναπτυσσόμενες χώρες, ευθύνονται για το 12-15% περίπου των παγκόσμιων εκπομπών CO<sub>2</sub>. Από τη μεριά του, ο Οργανισμός Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO), εκτιμά ότι η αποψίλωση των δασών είναι υπεύθυνη για το 20% περίπου των παγκόσμιων εκπομπών CO<sub>2</sub> και ταυτόχρονα επισημαίνει το γεγονός ότι μέχρι τώρα δεν υπάρχουν μηχανισμοί με τη βοήθεια των οποίων θα μπορούσε να σταματήσει αυτή η ακραία κλιματική επιβάρυνση.

Στις ανθρώπινες επιπτώσεις, περιλαμβάνονται οι διενέξεις, η παραβίαση των δικαιωμάτων των τοπικών πληθυσμών, η διαφθορά και η φτώχεια. Σε ορισμένες περιπτώσεις, η παράνομη υλοτομία ευθύνεται ακόμη και για ένοπλες συγκρούσεις. Ως αποτέλεσμα των πιο πάνω, υπονομεύεται η νομιμότητα του δασικού τομέα και οι προσπάθειες των κυβερνήσεων για την εφαρμογή της αειφόρου διαχείρισης των δασών.

Είναι δύσκολο να εκτιμηθεί η έκταση της παράνομης υλοτομίας. Το Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Δασών (EFI – European Forest Institute) υπολογίζει ότι 20-40% της βιομηχανικής ξυλείας που παράγεται διεθνώς, συνολικής αξίας 10 περίπου δισεκατομμυρίων δολαρίων, προέρχεται από παράνομες πηγές ενώ το 20% της ξυλείας αυτής καταλήγει στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Από την πλευρά της, η Παγκόσμια Τράπεζα εκτιμά ότι οι κυβερνήσεις σε όλο τον κόσμο χάνουν 10-15 δισεκατομμύρια δολάρια ετησίως ως αποτέλεσμα της παράνομης υλοτομίας και επισημαίνει ότι τα χρήματα αυτά θα μπορούσαν να δαπανηθούν προς την κατεύθυνση της οικονομικής ανάπτυξης των χωρών.

Υπό το φως των σοβαρών περιβαλλοντικών, οικονομικών και κοινωνικών συνεπειών της παράνομης υλοτομημένης ξυλείας και του συναφούς εμπορίου και στα πλαίσια της

στήριξης των διεθνών προσπάθειών για την αντιμετώπιση του προβλήματος, η Ευρωπαϊκή Ένωση υιοθέτησε το 2003 το Σχέδιο Δράσης με τίτλο «Επιβολή της Δασικής Νομοθεσίας, Διακυβέρνηση και Εμπόριο».

### **ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ FLEGT ΤΗΣ Ε.Ε.**

Η Ευρωπαϊκή Ένωση, ως ενιαία αγορά, είναι ένας από τους μεγαλύτερους καταναλωτές ξυλείας σε παγκόσμιο επίπεδο και η συμπεριφορά των ευρωπαϊκών εταιρειών και των κυβερνήσεων που αγοράζουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας από προμηθευτές στην Αφρική, στην Ασία και στη Νότια Αμερική, έχει σημαντικό αντίκτυπο στην παράνομη υλοτομία και στο συνοδευόμενο από αυτή εμπόριο.

Στο Σχέδιο Δράσης της ΕΕ για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT - Forest Law Enforcement, Governance and Trade), καθορίζονται μέτρα που αποσκοπούν στην πρόληψη της εισαγωγής παράνομης ξυλείας στην ΕΕ, στη βελτίωση της παροχής νόμιμης ξυλείας και στην αύξηση της ζήτησης για ξυλεία που προέρχεται από υπεύθυνη διαχείριση των δασών. Τα μέτρα του Σχεδίου Δράσης εστιάζονται σε επτά τομείς:

- Υποστήριξη των εξαγωγικών χωρών για την εξεύρεση λύσεων που αφορούν την παράνομη υλοτομία·
- προώθηση του εμπορίου για τη νόμιμα υλοτομημένη ξυλεία, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης και εφαρμογής εθελοντικών συμφωνιών εταιρικής σχέσης μεταξύ της ΕΕ και χωρών που εξάγουν ξυλεία (FLEGT Voluntary Partnership Agreements - VPAs)·
- προώθηση πολιτικών που αφορούν στη σύναψη δημοσίων συμβάσεων σε σχέση με τη νομιμότητα της ξυλείας·
- υποστήριξη των πρωτοβουλιών του ιδιωτικού τομέα για την τήρηση ορθής πρακτικής στο δασικό τομέα·
- ενθάρρυνση των τραπεζών και των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων να χρηματοδοτήσουν το δασικό τομέα μέσω της διασφάλισης των επενδύσεων·
- χρήση των υφιστάμενων νομοθεσιών ή προσαρμογή τους για τη στήριξη του Σχεδίου Δράσης και
- αντιμετώπιση του προβλήματος του ανταγωνισμού στο εμπόριο ξυλείας.

**Τα δύο θεμελιώδη στοιχεία του Σχεδίου Δράσης είναι οι εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης (Voluntary Partnership Agreements – VPAs) και ο κανονισμός της ΕΕ για τη ξυλεία (EUTR).**

Σύμφωνα με το εθελοντικό σύστημα χορήγησης αδειών, ορισμένα προϊόντα ξυλείας που εξάγονται από εταίρο χώρα και εισέρχονται στην ΕΕ σε οποιοδήποτε τελωνειακό σημείο θέσεως σε ελεύθερη κυκλοφορία, θα πρέπει να συνοδεύονται από άδεια FLEGT εκδιδόμενη από την εταίρο χώρα με την οποία δηλώνεται ότι έχουν παραχθεί από εγχώρια ξυλεία που υλοτομήθηκε νόμιμα ή από ξυλεία που εισήχθη νόμιμα στην εταίρο χώρα.

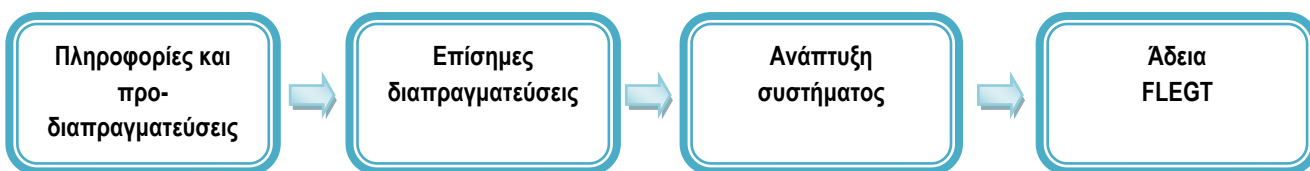
Το εσωτερικό νομικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το καθεστώς αυτό, διέπεται από τον Κανονισμό (ΕΚ) αρ. 2173/2005 που εγκρίθηκε τον Δεκέμβριο του 2005 και τον Κανονισμό Εφαρμογής (ΕΚ) 1024/2008 του 2008. Οι Κανονισμοί αυτοί θεσπίστηκαν με σκοπό τον έλεγχο της εισόδου ξυλείας και προϊόντων ξυλείας στην ΕΕ από χώρες που εισέρχονται σε Εθελοντικές Συμφωνίες Εταιρικής Σχέσης (VPAs) με την ΕΕ.

### **ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΕΣ ΣΥΜΦΩΝΙΕΣ ΕΤΑΙΡΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ (VPAs)**

Οι εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης (Voluntary Partnership Agreements – VPAs) είναι το πρώτο θεμελιώδες στοιχείο του Σχεδίου Δράσης της ΕΕ για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο. Η διαδικασία εγκαθίδρυσης των εθελοντικών συμφωνιών εταιρικής σχέσης σχετικά με την έκδοση αδειών και το εμπόριο της νόμιμα υλοτομημένης ξυλείας, εξαρτάται από το περιβάλλον της κάθε εταιρού χώρας και περιλαμβάνει τόσο τους εκπροσώπους του ιδιωτικού τομέα όσο και του κρατικού τομέα.

Αφού συμφωνηθούν, οι VPAs περιλαμβάνουν δεσμεύσεις και δράση από αμφότερα τα μέρη για να σταματήσουν το εμπόριο παράνομης ξυλείας, κυρίως με ένα σύστημα αδειοδότησης μέσω του οποίου θα ελέγχεται η νομιμότητα της ξυλείας που εξάγεται στην ΕΕ. Οι συμφωνίες προωθούν επίσης, την καλύτερη επιβολή της δασικής νομοθεσίας και μια προσέγγιση χωρίς αποκλεισμούς, τόσο του Δημόσιου όσο και του ιδιωτικού τομέα.

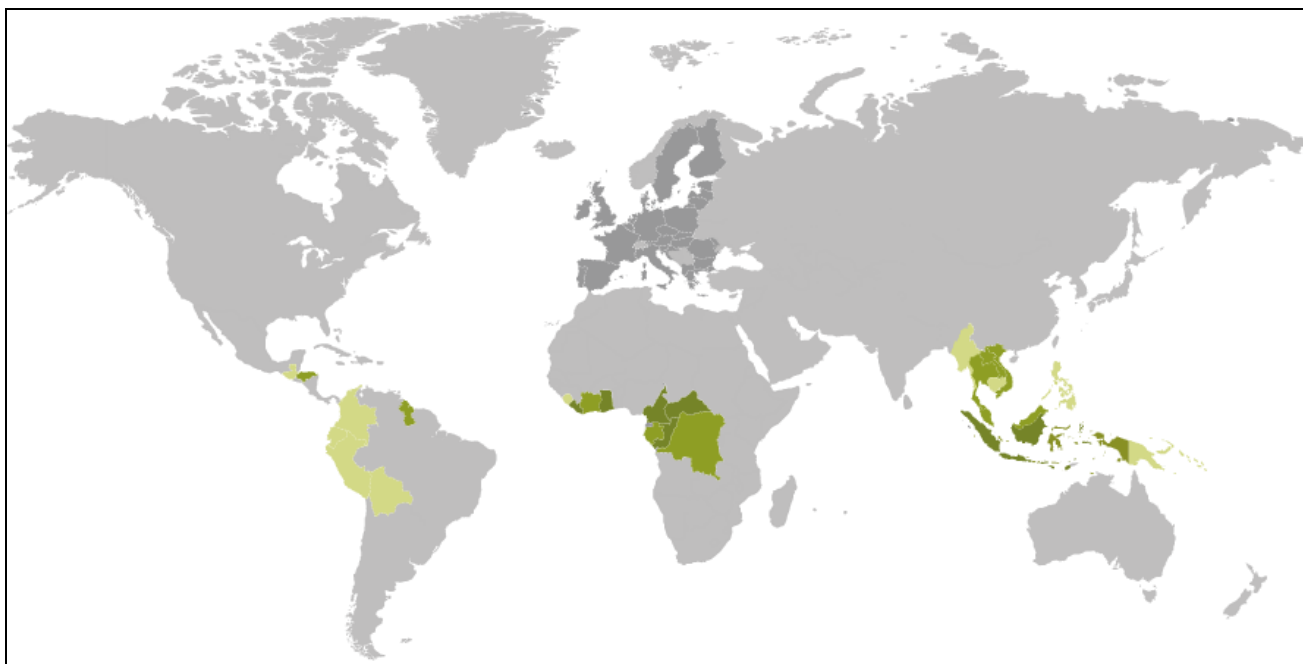
Οι διαπραγματεύσεις γίνονται μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της κάθε ενδιαφερόμενης χώρας ξεχωριστά και περιλαμβάνει τέσσερα στάδια (Διάγραμμα 1). Σε πρώτο στάδιο και εφόσον υπάρχει ενδιαφέρον από κάποια εξαγωγική χώρα, δίνονται πληροφορίες από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τους εταίρους της και αρχίζουν κάποιες προ-διαπραγματεύσεις. Στο δεύτερο στάδιο αρχίζουν οι επίσημες διαπραγματεύσεις μεταξύ της ΕΕ και της ενδιαφερόμενης χώρας μέχρι να καταλήξουν σε συμφωνία. Στο τρίτο στάδιο και μετά την υπογραφή της συμφωνίας, γίνεται ανάπτυξη του συστήματος αδειοδότησης και στο τέταρτο και τελευταίο στάδιο εφαρμόζεται εξ' ολοκλήρου το σύστημα με την έκδοση άδειας FLEGT για την ξυλεία που εξάγεται από την χώρα αυτή προς την ΕΕ.



Διάγραμμα 1: Διαδικασία εγκαθίδρυσης συμφωνιών εταιρικής σχέσης (VPAs)

Μέχρι σήμερα, έξι (6) χώρες έχουν υπογράψει την Εθελοντική Συμφωνία Εταιρικής Σχέσης (VPA) με την ΕΕ και προχώρησαν στην ανάπτυξη των συστημάτων που απαιτούνται για τον έλεγχο, την επαλήθευση και την άδεια νόμιμης ξυλείας, ενώ άλλες εννέα (9) χώρες βρίσκονται σε διαπραγματεύσεις με την ΕΕ. Επιπρόσθετα, έντεκα (11) ακόμη χώρες στην Αφρική, την Ασία και την Κεντρική και Νότια Αμερική έχουν εκδηλώσει ενδιαφέρον για

είσοδό τους σε μια Εθελοντική Συμφωνία Εταιρικής Σχέσης και τους παρέχονται οι απαιτούμενες πληροφορίες (χάρτης 1).



Χάρτης 1: Χώρες που έχουν συνάψει ή είναι στη διαδικασία σύναψης VPA με την ΕΕ

**Εφαρμογή:** Γκάνα, Καμερούν, Δημοκρατία του Κονγκό, Κεντροαφρικανική Δημοκρατία, Λιβερία, Ινδονησία.

**Διαπραγματεύσεις:** Γκαμπόν, Λαϊκή Δημοκρατία του Κονγκό, Μαλαισία, Βιετνάμ, Ονδούρα, Γουιάνα, Ακτή Ελεφαντοστού, Λάος, Ταϊλάνδη.

**Πληροφορίες:**

Κεντρική και Νότια Αμερική: Βολιβία, Κολομβία, Ισημερινός, Γουατεμάλα, Περού.

Ασία-Ειρηνικός: Καμπότζη, Φιλιππίνες, Μιανμάρ / Βιρμανία, Παπούα Νέα Γουινέα, Νησιά Σολομώντα.

Αφρική: Σιέρρα Λεόνε

**Ευρωπαϊκή Ένωση**

Στον πίνακα που ακολουθεί (Πίνακας 1), φαίνονται οι χώρες που είτε έχουν υπογράψει τη συμφωνία εταιρικής σχέσης (VPA) με την ΕΕ, είτε βρίσκονται στο στάδιο των διαπραγματεύσεων.

ΧΩΡΑ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΩΝ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΚΑΤΑΛΗΞΗΣ ΣΕ ΣΥΜΦΩΝΙΑ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΠΙΚΥΡΩΣΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ	ΕΝΑΡΞΗ ΙΣΧΥΟΣ
ΓΚΑΝΑ	12/2006	4/9/2008	20/11/2009	19/3/2010	
ΚΑΜΕΡΟΥΝ	11/2007	9/5/2009	6/10/2010	-	
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΤΟΥ ΚΟΝΓΚΟ	6/2008	9/5/2009	17/5/2010	19/2/2013	
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΑΦΡΙΚΗΣ	10/2009	21/12/2010	28/11/2011	-	
ΙΝΔΟΝΗΣΙΑ	3/2007	4/5/2011	30/9/2013	-	
ΛΙΒΕΡΙΑ	3/2009	9/5/2011	26/7/2011	-	
ΜΑΛΑΙΣΙΑ	1/2007	-	-	-	
ΓΚΑΜΠΟΝ	9/2010	-	-	-	
ΛΑΪΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΤΟΥ ΚΟΝΓΚΟ	10/2010	-	-	-	
ΒΙΕΤΝΑΜ	11/2010	-	-	-	
ΟΝΔΟΥΡΑ	4/2012	-	-	-	
ΛΑΟΣ	4/2012	-	-	-	
ΓΟΥΪΑΝΑ	5/2012	-	-	-	
ΑΚΤΗ ΕΛΕΦΑΝΤΟΣΤΟΥ	2/2013	-	-	-	
ΤΑΪΛΑΝΔΗ	9/2013	-	-	-	

Πίνακας 1: Στάδιο διαπραγματεύσεων μεταξύ ΕΕ και τρίτων χωρών για Συμφωνίες Εταιρικής Σχέσης (VPAs)

Οι πρώτες αποστολές ξυλείας από τις συμβαλλόμενες χώρες προς την ΕΕ που θα συνοδεύονται από άδεια FLEGT, αναμένονται το 2014.

Επιπρόσθετα με τα πιο πάνω, εφαρμόζεται ο *μηχανισμός διμερούς συντονισμού* με την Κίνα, η οποία αποτελεί σημαντικό παράγοντα στο παγκόσμιο εμπόριο ξυλείας και τον μεγαλύτερο εισαγωγέα ξυλείας στην Ασία. Ο μηχανισμός αυτός προνοεί την ανταλλαγή πληροφοριών και την ταυτοποίηση κοινών δραστηριοτήτων με σκοπό τη μείωση της παράνομης υλοτομίας και του συναφούς εμπορίου στο επίπεδο των δύο πλευρών καθώς και σε παγκόσμιο επίπεδο. Για το λόγο αυτό, το Νοέμβριο του 2011 άνοιξε τις πόρτες του το πρώτο Γραφείο EU FLEGT Asia στο Πεκίνο. Ο διάλογος μεταξύ Κίνας - ΕΕ στον τομέα των δασών θεωρείται ιδιαίτερα σημαντικός λόγω του ολοένα αυξανόμενου εμπορίου ξυλείας και προϊόντων ξυλείας ανάμεσα στις δύο πλευρές. Σύμφωνα με στοιχεία του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO), το 2010 η Κίνα εξήγαγε προϊόντα

ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Ένωση συνολικής αξίας 7.81 δισεκατομμυρίων USD (\$) που αποτελεί το 21,5% των συνολικών δασικών προϊόντων που εξήχθησαν από τη χώρα.

Για την αναζήτηση δυνατοτήτων συνεργασίας σε συναφείς τομείς του FLEGT, η Ευρωπαϊκή Ένωση διαβουλεύεται επίσης με την Ινδία όπου δεδομένης της διαρκούς οικονομικής ανάπτυξης, φιλοδοξεί να αυξήσει και να ενισχύσει τις εξαγωγές προϊόντων ξυλείας προς τρίτες χώρες περιλαμβανομένων των κρατών μελών της ΕΕ.

Τέλος, η Ρωσία, που σύμφωνα με στοιχεία του Διεθνούς Ταμείου για τη Φύση, παράγει σημαντική ποσότητα παράνομης ξυλείας η οποία καταλήγει στην ευρωπαϊκή αγορά, δεσμεύτηκε έναντι της ΕΕ να αναπτύξει το δικό της σύστημα για περιορισμό της παράνομης υλοτομίας και του συναφούς εμπορίου το οποίο να συνάδει με τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό για τη Ξυλεία (ΕΕ αριθ. 995/2010).

### **KANONISMOS (ΕΚ) ΑΡ. 2173/2005**

Σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) αρ. 2173/2005, θεσπίζεται κοινοτικό σύστημα κανόνων εισαγωγής ορισμένων προϊόντων ξυλείας για την εφαρμογή του συστήματος αδειών FLEGT μέσω συμφωνιών εταιρικών σχέσεων με τις χώρες παραγωγής της ξυλείας. Τα προϊόντα ξυλείας επί των οποίων ισχύει το σύστημα αδειών FLEGT ανεξαρτήτως εταίρου χώρας, όπως ακατέργαστη ξυλεία, στρωτήρες, πριονισμένη ή πλανισμένη ξυλεία, φύλλα για επικάλυψη (μοριοσανίδες, OSB κλπ), κόντρα πλακέ κ.α., αναφέρονται στο Παράρτημα II του παρόντα Κανονισμού.

Το σύστημα αδειών FLEGT εφαρμόζεται μόνο στις εισαγωγές που προέρχονται από εταίρους χώρες. Απαγορεύεται η εισαγωγή στην ΕΕ προϊόντων ξυλείας προερχόμενων από εταίρους χώρες αν η αποστολή δεν συνοδεύεται από άδεια FLEGT. Εξαιρούνται τα προϊόντα ξυλείας των ειδών που αναφέρονται στον Κανονισμό (ΕΚ) 338/97 για την προστασία των ειδών άγριας πανίδας και χλωρίδας (CITES).

Οι άδειες FLEGT μπορούν να βασίζονται σε υφιστάμενα συστήματα τα οποία εξασφαλίζουν τη νομιμότητα και την αξιόπιστη παρακολούθηση προϊόντων ξυλείας που εξάγονται από εταίρους χώρες.

Επιπρόσθετα, ο Κανονισμός (ΕΚ) αρ. 2173/2005 ανάμεσα σε άλλα, προνοεί τα ακόλουθα:

- Οι αρμόδιες αρχές επιτρέπουν στην Επιτροπή ή στα πρόσωπα ή οργανισμούς που ορίζει η Επιτροπή, πρόσβαση στα σχετικά έγγραφα και δεδομένα·
- σε περίπτωση αμφιβολιών ως προς την εγκυρότητα της άδειας, οι αρμόδιες αρχές μπορούν να ζητήσουν από τις αρχές χορήγησης της άδειας, περαιτέρω επαληθεύσεις και πρόσθετες διευκρινήσεις·
- τα κράτη μέλη μπορούν να εισπράττουν τέλη για την κάλυψη των δαπανών που απορρέουν από τις πράξεις της αρμόδιας αρχής για σκοπούς ελέγχου·

- οι τελωνειακές αρχές μπορούν να δεσμεύσουν ή να παρακρατήσουν τα προϊόντα ξυλείας εάν υπάρχουν υπόνοιες ότι η άδεια δεν είναι έγκυρη. Τα έξοδα μέχρι να ολοκληρωθεί η επαλήθευση βαρύνουν τον εισαγωγέα·
- κάθε κράτος μέλος, ορίζει τις επιβλητέες κυρώσεις σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του παρόντος Κανονισμού·
- σε περίπτωση εισαγωγής ξυλείας από εταίρο χώρα χωρίς άδεια FLEGT, εφαρμόζεται η ισχύουσα εθνική νομοθεσία·
- η Επιτροπή αποστέλλει σε όλες τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, τις ονομασίες και τα λοιπά στοιχεία των αρχών χορήγησης αδειών που έχουν ορίσει οι εταίροι χώρες και επικυρωμένα υποδείγματα των σφραγίδων και των υπογραφών που αποδεικνύουν τη νόμιμη έκδοση της άδειας·
- τα κράτη μέλη υποβάλλουν μέχρι τις 30 Απριλίου ετήσια έκθεση για το παρελθόν ημερολογιακό έτος, η οποία περιέχει τα ακόλουθα:
  - ✓ Τις ποσότητες των προϊόντων ξυλείας που εισήχθησαν ανά κλάση ΕΣ και ανά εταίρο χώρα,
  - ✓ τον αριθμό των αδειών FLEGT που παρελήφθησαν ανά κλάση ΕΣ και εταίρο χώρα,
  - ✓ τον αριθμό των περιπτώσεων και των σχετικών ποσοτήτων προϊόντων ξυλείας που δεν είχαν την απαιτούμενη άδεια FLEGT και εφαρμόστηκε η ισχύουσα εθνική νομοθεσία.

### **ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΚ) ΑΡ. 1024/2008**

Οι λεπτομέρειες των κανόνων εφαρμογής του συστήματος αδειών FLEGT, κυρίως σε ότι αφορά τα κράτη μέλη, ρυθμίζονται στον Κανονισμό 1024/2008 της Επιτροπής, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ τον Οκτώβριο 2008.

Δεδομένης της ανταγωνιστικότητας στο διεθνές εμπόριο ξυλείας, πρέπει να διασφαλιστεί ότι κατά την εφαρμογή του συστήματος αδειών FLEGT δεν θα υπάρχουν αδικαιολόγητες καθυστερήσεις των διαδικασιών εισαγωγής.

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη, πρέπει να παρέχουν αποδοτικά, αποτελεσματικά και διαλειτουργικά συστήματα πληροφοριών και επικοινωνίας για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των δημόσιων διοικήσεων και των πολιτών της Κοινότητας (σύμφωνα με την απόφαση 2004/387/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου).

Επιπρόσθετα, ο Κανονισμός (ΕΚ) αρ. 1024/2008, ανάμεσα σε άλλα, προνοεί τα ακόλουθα:

- Η άδεια FLEGT επιτρέπεται να είναι έντυπη ή ηλεκτρονική·
- οι αρμόδιες αρχές ή οι τελωνειακές αρχές κράτους μέλους, στο οποίο η αποστολή διασαφίζεται για θέση στην κυκλοφορία, δύναται να απαιτούν τη μετάφραση της άδειας στην επίσημή του γλώσσα. Οι σχετικές δαπάνες επιβαρύνουν τον εισαγωγέα·



- η άδεια θεωρείται άκυρη εάν η ημερομηνία υποβολής της είναι μεταγενέστερη της ημερομηνίας λήξης που αναφέρεται στην άδεια·
- άδεια που έχει υποβληθεί πριν την άφιξη της αποστολής την οποία καλύπτει, επιτρέπεται να γίνει δεκτή αν όλες οι πληροφορίες που απαιτούνται είναι ορθές και δεν χρειάζεται περαιτέρω επαλήθευση·
- διαγραφές, τροποποιήσεις ή παράταση ισχύος της άδειας, γίνονται δεκτές μόνο κατόπιν επικύρωσης από την αρχή αδειοδότησης. Αντίγραφο ή αντικατάσταση άδειας, γίνονται δεκτές μόνο αν έχουν εκδοθεί και επικυρωθεί από την αρχή αδειοδότησης·
- σε περίπτωση αμφιβολιών κατά πόσο μπορεί να γίνει δεκτή άδεια, αντίγραφο άδειας ή άδεια αντικατάστασης, οι αρμόδιες αρχές δύναται να απαιτήσουν συμπληρωματικές πληροφορίες από την αρχή αδειοδότησης της εταίρου χώρας·
- όταν ο όγκος ή το βάρος της ξυλείας τα οποία περιλαμβάνει η αποστολή που υποβάλλεται για θέση στην ελεύθερη κυκλοφορία δεν αποκλίνει περισσότερο από 10% από τον όγκο ή το βάρος που αναφέρεται στην αντίστοιχη άδεια, θεωρείται ότι η αποστολή συμφωνεί με τις πληροφορίες που περιέχει η άδεια.

## **ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΔΕΙΩΝ FLEGT ΣΤΗΝ ΚΥΠΡΟ**

Η Κυπριακή Δημοκρατία εναρμονιζόμενη με τους Κανονισμούς (ΕΚ) 2173/2005 και (ΕΚ) 1024/2008, προχώρησε στην ψήφιση του Νόμου 125(Ι) του 2010 «Ο Περί Εφαρμογής του Εθελοντικού Συστήματος Αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Ένωση Νόμος του 2010».

Ανάμεσα σε άλλα, ο Νόμος 125(Ι) του 2010, προνοεί τα ακόλουθα:

- **Το Τμήμα Δασών ορίζεται ως η αρμόδια αρχή** για την εφαρμογή του παρόντος Νόμου και των Κανονισμών 2173/2005 και 1024/2008·
- για σκοπούς εποπτείας, επιθεώρησης, ελέγχου και εφαρμογής των Κανονισμών 2173/2005 και 1024/2008 καθώς και της εθνικής νομοθεσίας, ο Διευθυντής του Τμήματος Δασών εξουσιοδοτείται όπως ορίζει λειτουργούς του Τμήματος Δασών ως Επιθεωρητές FLEGT·
- καθορίζεται η διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου της άδειας FLEGT από την αρμόδια αρχή, η οποία θα πρέπει να ολοκληρωθεί εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών από την υποβολή της, εκτός αν χρειάζεται περαιτέρω επαλήθευση·
- στην περίπτωση που χρειάζονται επιπρόσθετες πληροφορίες για επαλήθευση, η αποστολή δεσμεύεται από τις Τελωνιακές Αρχές μέχρι την ολοκλήρωση της απαιτούμενης επαλήθευσης. Η επαλήθευση της άδειας FLEGT ολοκληρώνεται από την αρμόδια αρχή εντός είκοσι μίας (21) ημερών, πλέον τριών (3) ημερών στην περίπτωση που η άδεια κατατεθεί ημέρα Παρασκευή·
- η αρμόδια αρχή απορρίπτει άδεια FLEGT όταν η αρχή αδειοδότησης της εταίρου χώρας δεν υποβάλει συμπληρωματικές πληροφορίες σε τυχόν αίτημα της αρμόδιας αρχής εντός του χρονοδιαγράμματος που αναφέρεται πιο πάνω, ή στην περίπτωση που υποβληθούν συμπληρωματικές πληροφορίες και η αρμόδια αρχή διαπιστώσει ότι άδεια FLEGT δεν αντιστοιχεί στην αποστολή·



- στην περίπτωση που άδεια FLEGT απορριφθεί από την αρμόδια αρχή, ή στην περίπτωση που αποστολή δεν συνοδεύεται από άδεια FLEGT, η αποστολή κατάσχεται από το Τμήμα Τελωνείων και εφαρμόζονται οι διατάξεις της τελωνειακής νομοθεσίας·
- πρόσωπο το οποίο δεν συμμορφώνεται με τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) 2173/2005 (άρθρα 4 και 5), υποβάλλει εις γνώση του ψευδή ή παραποιημένη άδεια FLEGT, παρέχει εις γνώση του ψευδή στοιχεία προς επαλήθευση της άδειας FLEGT, ή παρακωλύει εσκεμμένα Επιθεωρητή FLEGT, υπόκειται σε ποινή φυλάκισης που δεν υπερβαίνει τα δύο (2) χρόνια, ή σε χρηματική ποινή που δεν υπερβαίνει τις σαράντα χιλιάδες ευρώ (€40.000) ή και στις δύο ποινές μαζί.

### **KANONΙΣΜΟΣ (ΕΕ) ΑΡ. 995/2010**

Επιπρόσθετα της άδειας FLEGT η οποία βασίζεται πάνω στη σύναψη εθελοντικών συμφωνιών εταιρικής σχέσης (VPAs), το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της Ευρώπης προχώρησαν στην έκδοση του Κανονισμού (ΕΕ) αρ. 995/2010 σύμφωνα με τον οποίο απαγορεύεται η διάθεση για πρώτη φορά στην εσωτερική αγορά, παράνομα υλοτομημένης ξυλείας ή προϊόντων ξυλείας.

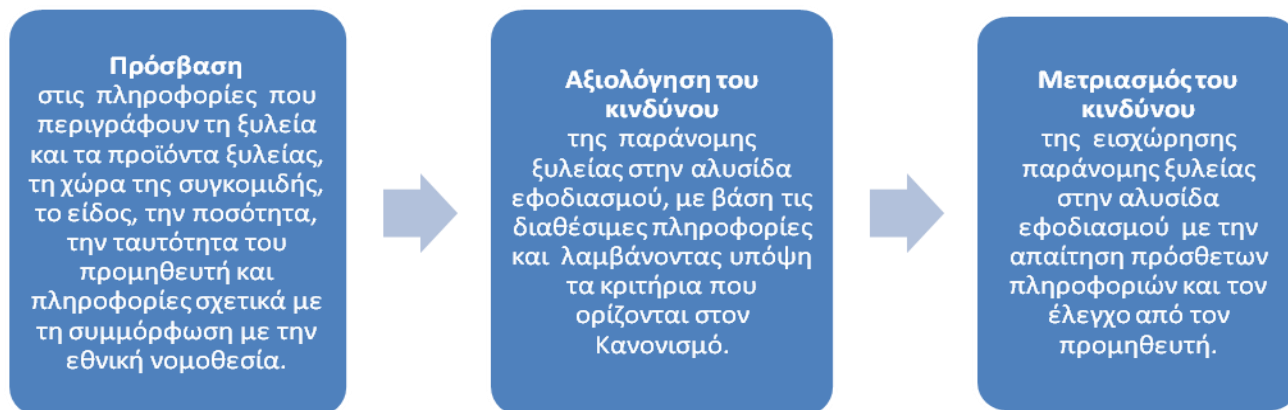
Ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 995/2010 που αναφέρεται και ως **Κανονισμός της ΕΕ για τη Ξυλεία (EUTR)**, αποτελεί το δεύτερο στοιχείο του Σχεδίου Δράσης FLEGT και αντιμετωπίζει το εμπόριο παράνομα υλοτομημένης ξυλείας και προϊόντων ξυλείας με την επιβολή τριών βασικών υποχρεώσεων:

- Απαγορεύεται η διάθεση παράνομα υλοτομημένης ξυλείας και προϊόντων που προέρχονται από τέτοια ξυλεία για πρώτη φορά στην αγορά της ΕΕ·
- οι **φορείς εκμετάλλευσης** (νομικά ή φυσικά πρόσωπα), οι οποίοι είναι εκείνοι που διαθέτουν ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας για πρώτη φορά στην αγορά της ΕΕ, πρέπει να επιδεικνύουν τη «δέουσα επιμέλεια»· και
- οι **έμποροι** οι οποίοι είναι εκείνοι που πραγματοποιούν αγοραπωλησίες ξυλείας ή προϊόντων ξυλείας τα οποία έχουν ήδη διατεθεί στην αγορά, πρέπει να τηρούν αρχεία των προμηθευτών και των πελατών τους.

Η ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας που καλύπτονται από τον παρόντα Κανονισμό, όπως αυτά αναφέρονται στο Παράρτημά του, περιλαμβάνει μεταξύ άλλων: Καυσόξυλα, ακατέργαστη ξυλεία, πριονισμένη ξυλεία, φύλλα για επικάλυψη, φύλλα πολύστρωτα, πλάκες και μοριοσανίδες (chipboard, MDF, OSB), χαρτοπολτό και χαρτί, έπιπλα από ξύλο, προκατασκευασμένα κτήρια κ.α.. Εξαιρούνται, η χρησιμοποιημένη ξυλεία και τα χρησιμοποιημένα προϊόντα ξυλείας που έχουν συμπληρώσει τον κύκλο ζωής τους.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό, οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει να διασφαλίζουν μέσω ενός συστήματος διαδικασιών (*δέουσας επιμέλειας*), την ελαχιστοποίηση του κινδύνου της διάθεσης παράνομα υλοτομημένης ξυλείας και προϊόντων ξυλείας στην εσωτερική αγορά (είτε εισαγόμενης από άλλα κράτη μέλη της ΕΕ και τρίτες χώρες, είτε παραγόμενης εγχώρια). Το σύστημα *δέουσας επιμέλειας* περιλαμβάνει τρία στοιχεία: **Πρόσβαση σε**

## πληροφορίες, αξιολόγηση του κινδύνου και μέτρα για μετριασμό του κινδύνου (Διάγραμμα 2).



Διάγραμμα 2: Τα τρία βασικά στοιχεία του Συστήματος Δέουσας Επιμέλειας

Το σύστημα *δέουσας επιμέλειας* θα πρέπει να προβλέπει την πρόσβαση σε πληροφορίες για τις πηγές και τους προμηθευτές της ξυλείας που διατίθεται για πρώτη φορά στην εσωτερική αγορά, μαζί με πληροφορίες όπως η συμμόρφωση με την κείμενη νομοθεσία, η χώρα υλοτόμησης, το είδος, η ποσότητα και η περιφέρεια και άδεια υλοτομίας αν απαιτείται. Με βάση τις πληροφορίες αυτές, οι *φορείς εκμετάλλευσης* θα διενεργούν αξιολόγηση του κινδύνου και όπου εντοπίζεται κίνδυνος να γίνονται προσπάθειες για μετριασμό του. Οι λεπτομερείς κανόνες σχετικά με την αξιολόγηση των κινδύνων και των μέτρων άμβλυνσής τους, που αποτελούν μέρος του συστήματος δέουσας επιμέλειας, αναφέρονται στον Εκτελεστικό Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 607/2012.

Είναι σημαντικό να αναφερθεί ότι ο Κανονισμός της ΕΕ για τη Ξυλεία (EUTR), **δεν αποτελεί συνοριακό μέτρο**, και τα φορτία δεν θα ελέγχονται στα σύνορα της ΕΕ. Επίσης, ο Κανονισμός εφαρμόζεται στα πλαίσια εμπορικών δραστηριοτήτων **μόνο** και άρα δεν επιβάλλει απαιτήσεις σε μη εμπορικούς καταναλωτές.

Προκειμένου να διευκολυνθεί η εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) αρ. 995/2010 και να προαχθεί η ανάπτυξη καλών πρακτικών, θα πρέπει να αναγνωρίζονται οι οργανισμοί που έχουν αναπτύξει συστήματα δέουσας επιμέλειας (*Οργανισμοί Παρακολούθησης*) και στους οποίους θα μπορούν, εφόσον είναι αναγνωρισμένοι από την Επιτροπή, να προσφεύγουν οι φορείς εκμετάλλευσης. Φορείς εκμετάλλευσης οι οποίοι χρησιμοποιούν συστήματα ή διαδικασίες που συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις του παρόντος Κανονισμού δεν χρειάζεται να θεσμοθετούν νέα. Οι λεπτομέρειες που αφορούν τους διαδικαστικούς κανόνες για την αναγνώριση και την ανάκληση της αναγνώρισης των οργανισμών παρακολούθησης, ρυθμίζονται από τον κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 363/2012 της Επιτροπής της 23<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2012.

Όλα τα κράτη μέλη έχουν ήδη γνωστοποιήσει στην Επιτροπή, εντός της καθορισμένης προθεσμίας που προέβλεπε το άρθρο 7 του Κανονισμού (3.6.2011), τα ονόματα και τις

διευθύνσεις των αρμοδίων αρχών που θα έχουν την ευθύνη για την εφαρμογή του. Σκοπός των αρμοδίων αρχών σε κάθε ΚΜ είναι να:

- Διεξάγουν τακτικούς ελέγχους στους Οργανισμούς Παρακολούθησης για να διαπιστώνουν κατά πόσον αυτοί εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις που καθορίζονται από τον Κανονισμό (ΕΕ) αρ. 995/2010 καθώς και τον Εκτελεστικό Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 607/2012·
- ελέγχουν κατά πόσον οι φορείς εκμετάλλευσης εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις τους που καθορίζονται από τον Κανονισμό (διενέργεια φυσικών ελέγχων στις εγκαταστάσεις των φορέων εκμετάλλευσης και απαίτηση για λήψη διορθωτικών μέτρων)·
- τηρούν μητρώα ελέγχων και να διαθέτουν τις σχετικές πληροφορίες σύμφωνα με την οδηγία 2003/4/ΕΚ.

Επιπρόσθετα, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι τυχόν παραβάσεις του παρόντος Κανονισμού από φορείς εκμετάλλευσης, χονδρέμπορους και οργανώσεις παρακολούθησης θα επισύρουν αποτελεσματικές και αποτρεπτικές κυρώσεις.

Ο παρών Κανονισμός τέθηκε σε εφαρμογή από τις **3 Μαρτίου 2013** και δεν έχει αναδρομική ισχύ. Αυτό σημαίνει ότι οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει να είναι σε θέση να προσδιορίζουν τον εφοδιασμό τους σε ξυλεία και προϊόντα ξυλείας, πριν και μετά την ημερομηνία αυτή για να μπορούν να αποδεικνύουν, κατά τον έλεγχο από τις αρμόδιες αρχές, ότι το σύστημα δέουσας επιμέλειας το οποίο έχουν θεσπίσει, λειτουργεί από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Κανονισμού.

Παράλληλα, λόγω ύπαρξης εκκρεμοτήτων αλλά και της πιθανότητας διαφορετικής ερμηνείας κάποιων ορισμών του Κανονισμού που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε διαφορετικούς χειρισμούς, η Επιτροπή εξέδωσε καθοδηγητικό έγγραφο (Guidance document for the EU Timber Regulation) με σκοπό την ομοιόμορφη εφαρμογή του.

## **ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) αριθ. 607/2012**

Με τον εκτελεστικό Κανονισμό θεσπίζονται λεπτομερείς κανόνες σχετικά με το σύστημα δέουσας επιμέλειας και τη συχνότητα και τη φύση των ελέγχων στους οργανισμούς παρακολούθησης. Βασικές του πρόνοιες είναι:

### **1. Εφαρμογή του συστήματος δέουσας επιμέλειας:**

- Οι φορείς εκμετάλλευσης εφαρμόζουν το σύστημα δέουσας επιμέλειας για κάθε συγκεκριμένο είδος ξυλείας ή προϊόντων ξυλείας που παρέχονται από συγκεκριμένο προμηθευτή, εντός 12 μηνών, νοουμένου ότι το είδος των δέντρων, η (οι) χώρα(ες) υλοτόμησης, ή η(οι) περιφέρεια(ες) της χώρας και η(οι) άδεια(ες) υλοτομίας παραμένουν αμετάβλητες.
- Η πιο πάνω παράγραφος δεν θίγει την υποχρέωση του φορέα εκμετάλλευσης να διατηρεί μέτρα και διαδικασίες που παρέχουν πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010 σχετικά με κάθε παρτίδα

ξυλείας και προϊόντων ξυλείας που διατίθεται στην αγορά από τον φορέα εκμετάλλευσης.

## **2. Πληροφορίες σχετικά με την προμήθεια από τον φορέα εκμετάλλευσης**

■ Οι πληροφορίες σχετικά με την προμήθεια ξυλείας και προϊόντων ξυλείας από τον φορέα εκμετάλλευσης που αναφέρονται στο άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010 παρέχονται σύμφωνα με τα πιο κάτω:

- ✓ Η πλήρης επιστημονική ονομασία του είδους δέντρου παρέχεται στις περιπτώσεις που υπάρχει ασάφεια στη χρήση της κοινής ονομασίας·
- ✓ οι πληροφορίες σχετικά με την περιφέρεια της χώρας παρέχονται στις περιπτώσεις όπου υπάρχει διαφορετικός κίνδυνος παράνομης υλοτόμησης μεταξύ των περιφερειών της χώρας·
- ✓ οι πληροφορίες σχετικά με την άδεια υλοτομίας παρέχονται στις περιπτώσεις όπου υπάρχει διαφορετικός κίνδυνος παράνομης υλοτόμησης μεταξύ των αδειών υλοτομίας σε μια χώρα ή περιφέρεια της χώρας υλοτόμησης.

## **3. Αξιολόγηση και μετριασμός των κινδύνων**

■ Η πιστοποίηση ή άλλα συστήματα επαλήθευσης από τρίτους μπορούν να λαμβάνονται υπόψη κατά τις διαδικασίες αξιολόγησης των κινδύνων και μετριασμού των κινδύνων όταν πληρούν τα ακόλουθα κριτήρια:

- ✓ Έχουν θεσπίσει και διαθέσει για χρήση τρίτων ένα διαθέσιμο στο κοινό σύστημα απαιτήσεων, το οποίο θα περιλαμβάνει τουλάχιστον όλες τις σχετικές απαιτήσεις της εφαρμοστέας νομοθεσίας·
- ✓ ορίζουν ότι κατάλληλοι έλεγχοι, συμπεριλαμβανομένων των επιτόπιων επισκέψεων, διενεργούνται από τρίτους σε τακτά διαστήματα που δεν υπερβαίνουν τους 12 μήνες προκειμένου να εξακριβωθεί η συμμόρφωση με την εφαρμοστέα νομοθεσία·
- ✓ περιλαμβάνουν μέσα, επαληθευμένα από τρίτους, για την ιχνηλάτηση της υλοτομημένης ξυλείας σύμφωνα με την εφαρμοστέα νομοθεσία, καθώς και των προϊόντων ξυλείας που παράγονται από την εν λόγω ξυλεία, σε οποιοδήποτε σημείο της αλυσίδας εφοδιασμού πριν από τη διάθεσή της στην αγορά·
- ✓ περιλαμβάνουν ελέγχους, επαληθευμένους από τρίτους, ώστε να διασφαλίζεται ότι δεν εισέρχεται στην αλυσίδα εφοδιασμού ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας άγνωστης προέλευσης ή ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας που δεν έχουν υλοτομηθεί σύμφωνα με την εφαρμοστέα νομοθεσία.

## **4. Τήρηση αρχείων από τους φορείς εκμετάλλευσης**

■ Οι πληροφορίες σχετικά με την προμήθεια ξυλείας ή προϊόντων ξυλείας από τον φορέα εκμετάλλευσης που προβλέπονται στο άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010 και την εφαρμογή διαδικασιών του μετριασμού του κινδύνου τεκμηριώνονται με τα κατάλληλα αρχεία, τα οποία φυλάσσονται για 5 έτη και διατίθενται για ελέγχους από την αρμόδια αρχή.

■ Κατά την εφαρμογή του συστήματος δέουσας επιμέλειας οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει να είναι σε θέση να παρουσιάσουν τον τρόπο με τον οποίο οι συλλεγόμενες

πληροφορίες ελέγχονται με βάση τα κριτήρια κινδύνου που προβλέπονται στο άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010, τον τρόπο με τον οποίο λαμβάνονται αποφάσεις για μετρίασμό του κινδύνου και τον τρόπο με τον οποίο ο φορέας εκμετάλλευσης προσδιορίζει τον βαθμό κινδύνου.

## 5. Συχνότητα και φύση των ελέγχων στους οργανισμούς παρακολούθησης

- Οι αρμόδιες αρχές διασφαλίζουν ότι οι έλεγχοι ανά τακτά χρονικά διαστήματα που αναφέρονται στο άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010 διενεργούνται τουλάχιστον μία φορά κάθε δύο έτη.
- Οι έλεγχοι διενεργούνται ιδίως στις περιπτώσεις που:
  - ✓ Η αρμόδια αρχή, κατά τη διενέργεια ελέγχων στους φορείς εκμετάλλευσης, έχει διαπιστώσει ελλείψεις όσον αφορά την αποτελεσματικότητα ή την εφαρμογή, από τους φορείς εκμετάλλευσης, του συστήματος δέουσας επιμέλειας που έχει θεσπιστεί από τον οργανισμό παρακολούθησης·
  - ✓ η επιτροπή έχει ενημερώσει τις αρμόδιες αρχές ότι ο οργανισμός παρακολούθησης έχει υποστεί μεταγενέστερες τροποποιήσεις όπως προβλέπεται στο άρθρο 9 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 363/2012 σχετικά με τους διαδικαστικούς κανόνες για την αναγνώριση και την ανάκληση της αναγνώρισης των οργανισμών παρακολούθησης που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 995/2010.
- Οι έλεγχοι διενεργούνται χωρίς προειδοποίηση, εκτός αν είναι αναγκαία η εκ των προτέρων γνωστοποίηση προς τον οργανισμό παρακολούθησης προκειμένου να εξασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα των ελέγχων.
- Οι αρμόδιες αρχές διενεργούν ελέγχους σύμφωνα με τεκμηριωμένες διαδικασίες.
- Οι αρμόδιες αρχές διενεργούν ελέγχους για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010, οι οποίοι περιλαμβάνουν:
  - ✓ Αιφνίδιους ελέγχους, περιλαμβανομένων των επιτόπιων λογιστικών ελέγχων·
  - ✓ εξέταση της τεκμηρίωσης και των αρχείων των οργανισμών παρακολούθησης·
  - ✓ συνεντεύξεις με τη διεύθυνση και το προσωπικό του οργανισμού παρακολούθησης·
  - ✓ συνεντεύξεις με φορείς εκμετάλλευσης και εμπόρους ή κάθε άλλο σχετικό πρόσωπο·
  - ✓ εξέταση της τεκμηρίωσης και των αρχείων των φορέων εκμετάλλευσης·
  - ✓ εξέταση δειγμάτων των προμηθειών των φορέων εκμετάλλευσης χρησιμοποιώντας το σύστημα δέουσας επιμέλειας του οικείου οργανισμού παρακολούθησης.

## 6. Εκθέσεις των ελέγχων στους οργανισμούς παρακολούθησης

- Οι αρμόδιες αρχές συντάσσουν εκθέσεις για τους επιμέρους ελέγχους που διενήργησαν, οι οποίες περιλαμβάνουν περιγραφή της διαδικασίας και των μεθόδων που χρησιμοποιήθηκαν καθώς και τα πορίσματα και τα συμπεράσματά τους.
- Οι αρμόδιες αρχές γνωστοποιούν στον οργανισμό παρακολούθησης που έχει υποβληθεί σε έλεγχο τα πορίσματα και τα συμπεράσματα του σχεδίου έκθεσης. Ο

οργανισμός παρακολούθησης μπορεί να υποβάλει τις παρατηρήσεις του στις αρμόδιες αρχές εντός της προθεσμίας που καθορίζεται από αυτές.

- Οι αρμόδιες αρχές συντάσσουν τις εκθέσεις που αναφέρονται στο άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010 βάσει των εκθέσεων των επιμέρους ελέγχων.

## **7. Έναρξη ισχύος**

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

## ***ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) ΑΡΙΘ. 363/2012***

Με τον Κανονισμό αυτό συμπληρώνονται οι διαδικαστικοί κανόνες που αφορούν την αναγνώριση και την ανάκληση της αναγνώρισης των οργανισμών παρακολούθησης που προβλέπονται στον Κανονισμό (ΕΕ) αρ. 995/2010. Οι βασικές πρόνοιες του είναι οι εξής:

### **1. Αίτηση Αναγνώρισης**

- Οποιαδήποτε εταιρεία, νομικό πρόσωπο, επιχείρηση, ίδρυμα ή αρχή, νόμιμα εγκατεστημένη στην Ένωση, μπορεί να υποβάλει στην Επιτροπή αίτηση σε μια από τις επίσημες γλώσσες της Ένωσης για να αναγνωριστεί ως οργανισμός παρακολούθησης·
- η Επιτροπή γνωστοποιεί την παραλαβή της αίτησης στον υποψήφιο παρέχοντάς του χρονοδιάγραμμα εντός του οποίου θα λάβει απόφαση για την αίτησή του·
- αν μετά την παρέλευση τριών μηνών από την παραλαβή της αίτησης, η Επιτροπή δεν εκδώσει απόφαση αναγνώρισης ή έχει απορρίψει την αίτηση, ενημερώνει εγγράφως τον υποψήφιο για την πρόοδο της αξιολόγησης της αίτησης·
- η Επιτροπή διαβιβάζει αντίγραφο της αίτησης στις οικείες αρμόδιες αρχές, οι οποίες δύναται να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους μέσα σε ένα μήνα από την ημερομηνία διαβίβασης.

### **2. Πρόσθετα έγγραφα & πρόσβαση στους χώρους**

- Ένας υποψήφιος ή οι οικείες αρμόδιες αρχές έχουν υποχρέωση, αν τους ζητηθεί από την Επιτροπή, να υποβάλουν πρόσθετα έγγραφα εντός συγκεκριμένης προθεσμίας·
- ο υποψήφιος οργανισμός παρέχει στην Επιτροπή πρόσβαση στους χώρους του καθώς και τις αναγκαίες διευκολύνσεις για να επαληθεύσει η τελευταία αν πληρούνται οι προϋποθέσεις που τίθενται από τον Κανονισμό 995/2010 και τον Κατ' Εξουσιοδότηση Κανονισμό. Οι οικείες αρμόδιες αρχές μπορούν να συμμετέχουν στην επίσκεψη.

### **3. Απόφαση Αναγνώρισης**

- Όταν η Επιτροπή πάρει απόφαση αναγνώρισης ενός οργανισμού, την κοινοποιεί εντός 10 εργάσιμων ημερών, από την ημερομηνία έκδοσής της, στον ενδιαφερόμενο οργανισμό. Ταυτόχρονα του χορηγεί το πιστοποιητικό αναγνώρισης και ανακοινώνει την απόφασή της προς όλες τις αρμόδιες αρχές όλων των ΚΜ.



#### 4. Νομική προσωπικότητα και νόμιμη εγκατάσταση εντός της Ένωσης

- Στην περίπτωση που ένας υποψήφιος οργανισμός είναι εγκατεστημένος σε περισσότερα του ενός ΚΜ, υποχρεούται να δώσει πληροφορίες για την έδρα του, τον κύριο τόπο της επιχειρηματικής του δραστηριότητας εντός της Ένωσης, καθώς και για τα παρατήματα ή θυγατρικές που διαθέτει. Δηλώνει επίσης σε πιο ΚΜ θα δραστηριοποιηθεί·
- Ο υποψήφιος που είναι αρχή ΚΜ δεν απαιτείται να αποδείξει την νομική του προσωπικότητα.

#### 5. Κατάλληλη εμπειρογνωμοσύνη

- Ένας οργανισμός παρακολούθησης απαιτείται να διαθέτει προσωπικό με:
  - ✓ Επαγγελματική κατάρτιση σε επιστημονικό κλάδο σχετικό με τα καθήκοντα του οργανισμού (δασοκομία, περιβάλλον, δίκαιο, διοίκηση επιχειρήσεων, διαχείριση κινδύνων, εμπόριο, ελεγκτική, διαχείριση αλυσίδας προμηθειών, χρηματοοικονομικός έλεγχος),
  - ✓ για τις ανώτερες θέσεις τεχνικού προσωπικού, τουλάχιστον πενταετή επαγγελματική πείρα σχετική με τα καθήκοντα του οργανισμού

#### 6. Ικανότητα άσκησης καθηκόντων του οργανισμού παρακολούθησης

- Ο υποψήφιος αποδεικνύει ότι διαθέτει:
  - ✓ Ικανή οργανωτική δομή,
  - ✓ σύστημα δέουσας επιμέλειας προς διάθεση και χρήση από τους φορείς εκμετάλλευσης,
  - ✓ διαδικασίες που να επιτρέπουν αξιολόγηση και βελτίωση του συστήματος δέουσας επιμέλειας,
  - ✓ διαδικασίες επαλήθευσης σωστής χρήσης του συστήματος δέουσας επιμέλειας από τους φορείς εκμετάλλευσης και λήψης μέτρων στην περίπτωση αδυναμίας ενός φορέα εκμετάλλευσης να το χρησιμοποιήσει σωστά.

#### 7. Απουσία σύγκρουσης συμφερόντων

- Ο υποψήφιος πρέπει να οργανώνεται με τρόπο που να διασφαλίζει την αντικειμενικότητα και την αμεροληψία του·
- όταν υπάρχει κίνδυνος σύγκρουσης συμφερόντων, ο υποψήφιος να εφαρμόζει έγγραφες πολιτικές διαδικασίες για να αποφύγει τη σύγκρουση συμφερόντων σε επίπεδο οργανισμού και ατομικό.

#### 8. Πληροφορίες για μετέπειτα αλλαγές

- Ο οργανισμός παρακολούθησης ενημερώνει άμεσα την Επιτροπή εάν μετά την αναγνώριση:
  - ✓ Προκύψει οποιαδήποτε αλλαγή που μπορεί να επηρεάσει την ικανότητα ορθής λειτουργίας του,
  - ✓ ιδρύσει νέα υποκαταστήματα, παραρτήματα ή θυγατρικές εταιρείες στην Ένωση,
  - ✓ αποφασίσει να παρέχει υπηρεσίες σε άλλα ΚΜ πλην αυτών που είχε δηλώσει στην αίτησή του,



- ✓ παύσει να παρέχει υπηρεσίες σε κάποιο ΚΜ·
- η Επιτροπή ανακοινώνει τις πιο πάνω πληροφορίες στις οικείες αρμόδιες αρχές.

## 9. Επανεξέταση της απόφασης αναγνώρισης

- Η Επιτροπή επανεξετάζει οποτεδήποτε μια απόφαση αναγνώρισης οργανισμού παρακολούθησης στις περιπτώσεις όπου:
  - ✓ λαμβάνει πληροφορίες είτε από την αρμόδια αρχή είτε από τρίτους ότι ένας οργανισμός παρακολούθησης δεν εκτελεί τα καθήκοντά του σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 995/2010 και του Κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμού,
  - ✓ ενημερωθεί από ένα οργανισμό παρακολούθησης σχετικά με αλλαγές που προέκυψαν μετά την αναγνώριση του·
- ο υποψήφιος παρέχει στην ομάδα επανεξέτασης, η οποία συστήνεται για να επικουρεί τη διεξαγωγή της επανεξέτασης, πρόσβαση στους χώρους του καθώς και όλες τις διευκολύνσεις προκειμένου να επαληθεύσει κατά πόσο πληρούνται οι πρόνοιες του Κανονισμού 995/2010 και του Κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμού. Οι οικείες αρμόδιες αρχές μπορούν να συμμετέχουν στην επίσκεψη·
- η ομάδα επανεξέτασης συντάσσει έκθεση με τις διαπιστώσεις της που συνοδεύεται με τα απαραίτητα δικαιολογητικά στοιχεία και η οποία:
  - ✓ Περιλαμβάνει σύσταση σχετικά με το αν πρέπει να ανακληθεί ή όχι η αναγνώριση του οργανισμού,
  - ✓ διαβιβάζεται στις οικείες αρμόδιες αρχές, οι οποίες μπορούν να υποβάλουν παρατηρήσεις εντός τριών εβδομάδων από την ημερομηνία διαβίβασης,
  - ✓ παρέχεται, υπό μορφή σύνοψης, στον ενδιαφερόμενο οργανισμό, ο οποίος μπορεί να υποβάλει παρατηρήσεις εντός τριών εβδομάδων από την ημερομηνία διαβίβασης της σύνοψης·
- αν η ομάδα επανεξέτασης καταλήξει στο συμπέρασμα ότι ο οργανισμός παρακολούθησης δεν ανταποκρίνεται πλέον στα καθήκοντά του, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού ΕΕ αρ. 995/2010, τότε:
  - ✓ Συνιστά στην έκθεση επανεξέτασης την ανάκληση της αναγνώρισης είτε προσωρινά και/ή υπό όρους, είτε μόνιμα, ανάλογα με τις ελλείψεις, ή
  - ✓ συστήνει στην Επιτροπή να εκδώσει ανακοίνωση διορθωτικών μέτρων ή να απευθύνει επίσημη προειδοποίηση ή να μην προβεί σε άλλη ενέργεια.

## 10. Απόφαση για ανάκληση αναγνώρισης

- Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τη έκθεση επανεξέτασης, αποφασίζει να ανακαλέσει την αναγνώριση οργανισμού παρακολούθησης είτε προσωρινά και/ή υπό όρους, είτε μόνιμα·
- όταν από το επίπεδο των ελλείψεων που διαπιστώνεται δεν συνεπάγεται, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 995/2010 και του Κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμού, ότι ο οργανισμός παρακολούθησης δεν ανταποκρίνεται πλέον στα καθήκοντά του, η Επιτροπή μπορεί να εκδώσει ανακοίνωση διορθωτικών μέτρων ή επίσημη προειδοποίηση·
- η απόφαση για την ανάκληση της αναγνώρισης οργανισμού παρακολούθησης καθώς και η ανακοίνωση ή επίσημη προειδοποίηση, κοινοποιούνται στον

ενδιαφερόμενο οργανισμό παρακολούθησης και ανακοινώνονται στις αρμόδιες αρχές όλων των ΚΜ, εντός 10 εργάσιμων ημερών από την έκδοσή τους.

Ο Κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε ΚΜ.

### **ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ 995/2010 ΣΤΗΝ ΚΥΠΡΟ**

Το Τμήμα Δασών, το οποίο ορίστηκε από την Κυπριακή Δημοκρατία ως η αρμόδια αρχή για την εφαρμογή του Κανονισμού της ΕΕ για τη Ξυλεία (EUTR), μετά από δημόσια διαβούλευση με εκπροσώπους των εμπλεκόμενων Φορέων, Υπηρεσιών και Τμημάτων, ετοίμασε και απέστειλε εντός του 2012, προσχέδιο νόμου με τίτλο «Ο περί του Ελέγχου της Εμπορίας Ξυλείας και Προϊόντων Ξυλείας Νόμος του 2013» στη Γενική Εισαγγελία για νομοτεχνικό έλεγχο. Στη συνέχεια, το νομοσχέδιο προωθήθηκε στο Υπουργικό Συμβούλιο το οποίο το ενέκρινε και το προώθησε στη Βουλή των Αντιπροσώπων η οποία το ψήφισε σε Νόμο στις 14 Νοεμβρίου, 2013.

Σύμφωνα με τον «περί του Ελέγχου της Εμπορίας Ξυλείας και Προϊόντων Ξυλείας Νόμο του 2013», (Ν. 139(I) του 2013), ο οποίος τέθηκε σε εφαρμογή στις 29 Νοεμβρίου, 2013 με τη δημοσίευση του στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, η εθνική νομοθεσία εναρμονίζεται με τις πρόνοιες του Ευρωπαϊκού Κανονισμού για τη Ξυλεία. Ανάμεσα σε άλλα ρυθμίζεται και ενισχύεται η εποπτεία και ο έλεγχος της εμπορίας ξυλείας σε εθνικό επίπεδο, θεσπίζονται κανόνες για τον καθορισμό αποτρεπτικών κυρώσεων στις περιπτώσεις παραβίασης των διατάξεων του Κανονισμού, κλπ.

Τμήμα Δασών  
Ιανουάριος, 2014